



FONDUL ROMÂN DE DEZVOLTARE SOCIALĂ



PERSPECTIVE DE DEZVOLTARE

evaluarea sustenabilității organizaționale a FRDS

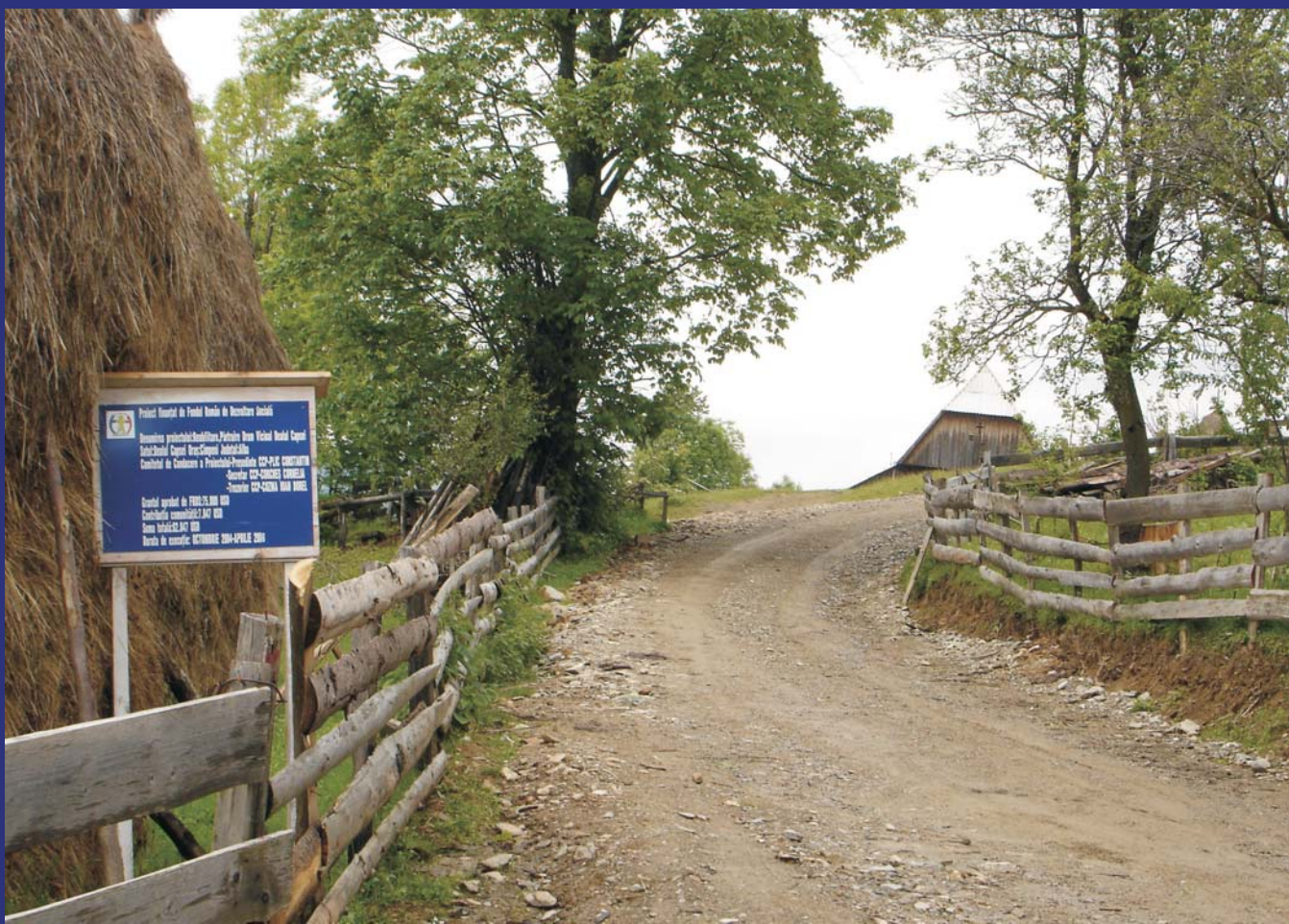


1. CINE ESTE FRDS

Fondul Român de Dezvoltare Socială a fost conceput ca instrument inovativ în lupta împotriva sărăciei și marginalizării sociale la nivel comunitar. Înființat în baza Legii nr. 129/1998 ca organism de interes public, FRDS a finanțat în perioada 1999-2006 mai mult de o mie de proiecte de dezvoltare comunitară. Valoarea totală a proiectelor depășește 53 milioane USD, de acești bani beneficiind comunități totalizând peste 480.000 de persoane.

În această perioadă, FRDS a derulat câteva programe de anvergură: Fondul de Dezvoltare Socială, Schema de Dezvoltare Socială a Comunităților Miniere, Proiectul de Dezvoltare Rurală (componenta pentru organizații comunitare). În pregătire sunt programe la fel de ample și care vor necesita adaptări ale sistemelor, procedurilor și resurselor umane ale FRDS: Proiectul de Incluziune Socială, etapa a doua a Schemei de Dezvoltare Socială a Comunităților Miniere, etapa a treia a Fondului de Dezvoltare Socială.

Finanțarea acestor proiecte a fost în principal asigurată de Banca Mondială, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și Guvernul României. FRDS a beneficiat, de asemenea, de asistență tehnică din partea Departamentului pentru Dezvoltare Internațională al Guvernului Britanic.



2. COORDONATE NOI ALE DEZVOLTĂRII FRDS

FRDS trebuie să se pregătească pentru a folosi cât mai bine oportunitățile induse de aderarea iminentă a României la Uniunea Europeană în 2007. Pentru a face față schimbărilor instituționale, procedurale și competiției din ce în ce mai puternice de pe piața românească, FRDS este astfel preocupat:

- să identifice ajustările necesare în politicile și structura organizațională a FRDS pentru îmbunătățirea modului de implementare a programelor aflate în acest moment în portofoliul său, cât și a celor care vor demara în viitorul apropiat;
- să se poziționeze în peisajul instituțional al programelor de dezvoltare socială ce urmează a fi derulate în România începând cu anul 2007.

Procesul de pregătire a FRDS pentru noul context în care va opera începând cu anul 2007 a demarat cu un atelier de planificare strategică în cadrul căruia s-au stabilit noua viziune și misiune a FRDS, precum și principalele direcții de acțiune până în 2011.

Noua viziune lărgeste grupul-țintă al organizației de la comunități sărace la comunități interesate de „dezvoltare comunitară”, dar și scopul

final, de la combaterea sărăciei la generarea de bunăstare. Astfel, această modificare a viziunii nu reprezintă doar o reformulare, ci o lărgire a sferei de activitate, o dezvoltare a organizației.

NOUA VIZIUNE A FRDS

În 2011, FRDS va fi o organizație puternică și credibilă, recunoscută la nivel național și european ca vector important al dezvoltării sociale.

Intervențiile noastre, adaptate cerințelor de dezvoltare a comunităților, au un impact semnificativ asupra capacității acestora de a genera bunăstare.

Expertiza de care dispunem și calitatea serviciilor FRDS ne recomandă drept resursă valoroasă și partener de încredere în procesul de schimbare și modernizare a societății românești.

O echipă între noi, pentru voi!



Modificarea viziunii induce și schimbări în declarația de misiune, precum și în direcțiile strategice de acțiune. Astfel, dacă fosta formulare punea accent pe programele derulate, noua versiune se concentrează pe FRDS ca organizație cu un rol bine stabilit în dezvoltarea socială din România și cu obiective concrete de dezvoltare instituțională subsumate misiunii sale.

NOUA DECLARAȚIE DE MISIUNE A FRDS

Misiunea FRDS este de a contribui la dezvoltarea socială prin reducerea sărăciei și a excluziunii sociale, creșterea capitalului social, mobilizarea și responsabilizarea comunităților pentru creșterea capacității proprii de a genera bunăstare. În acest scop, FRDS:

- gestionează programe de finanțare adresate comunităților locale;
- asigură asistență tehnică, transfer de expertiză și instruire pentru actori locali și naționali în vederea accesării, administrării și utilizării fondurilor de dezvoltare, în special a celor europene;
- facilitează crearea unor structuri partenoriale la nivel local, regional și național;
- contribuie la fundamentarea de





politici publice (analize de nevoi, cercetări, studii) și la promovarea unor abordări inovatoare în dezvoltarea socială;

- diseminează informații, cunoștințe și bune practici.

Cunoașterea aprofundată a realităților din comunitățile locale, expertiza de care dispune, capacitatea de administrare a unor programe complexe și credibilitatea de care se bucură, recomandă FRDS drept partener ce garantează succesul oricărui demers de dezvoltare socială.

Valorile promovate de FRDS:

- **Profesionalism**
- **Orientare spre rezultate**
- **Spirit de echipă**
- **Corectitudine**
- **Responsabilitate**
- **Transparență**

Pentru a-și îndeplini misiunea asumată, FRDS are nevoie să își dezvolte capitalul uman și să își ajusteze cultura organizațională la noile cerințe de dezvoltare ale organizației. Diversificarea serviciilor și a surselor de finanțare, precum și implicarea FRDS în implementarea programelor ce vor fi finanțate prin intermediul Instrumentelor Structurale ale Uniunii Europene vor reprezenta teme de interes prioritar în anii ce urmează, în vederea acoperirii unei game cât mai variate de nevoi la nivel comunitar.

ELEMENTE DE DIFERENȚIERE A FRDS DE ALTE ORGANIZAȚII

- Capacitate puternică de mobilizare comunitară orientată spre generare participativă de proiecte, responsabilizare locală, dezvoltarea capitalului social
- Expertiză și experiență în diagnoză, planificare și dezvoltare comunitară, în facilitarea creării și dezvoltării de parteneriate la nivel comunitar
- Intervenție adresată sprijinirii comunităților rurale sărace de pe întreg teritoriul țării
- Capacitate ridicată de implementare rapidă a unor programe de anvergură finanțate din bani publici
- Transparență procedurală ce îi conferă grad înalt de credibilitate publică
- Personal bine pregătit profesional și o rețea națională de colaboratori formați și cunoscători în profunzime a realităților de la nivelul comunităților locale

- Formă de organizare ce îi permite să acceseze multiple surse de finanțare și să intervină la nivel local
- Prezență instituțională regională prin intermediul celor 2 sucursale
- Mecanisme comprehensive de suport pentru beneficiari
- Infrastructură tehnică bună, sistem performant de management al informației



3. ROLUL POTENȚIAL AL FRDS ÎN URMĂTORII ANI

Având în vedere expertiza și experiența de care dispune, precum și valoarea adăugată importantă pe care o poate aduce implicându-se în demersurile de dezvoltare socială, FRDS ar putea juca un rol important în fundamentarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea programelor care vor fi finanțate în România prin intermediul asistenței post-aderare a Uniunii Europene.

De exemplu, FRDS poate fi:

- **administrator de granturi globale** în cadrul Programului Operațional Regional și al Programului Operațional Sectorial de Dezvoltare a Resurselor Umane;

- **furnizor de servicii de consultanță** pentru administrațiile publice locale, Grupurile de Acțiune Locală și parteneriatele de la nivel local și regional: elaborare și management de proiect, instruire, studii, analize, strategii, în cadrul Programului Operațional Regional, Programului Operațional de Dezvoltare a Capacității Administrative și Planului Național de Dezvoltare Rurală;
- **asistent tehnic la nivelul Autorității de Management:** studii, analize, diagnoze, promovare program, dezvoltare rețele, în cadrul Programului Operațional Regional, Programului Operațional Sectorial de Dezvoltare a Resurselor Umane și Planului Național de Dezvoltare Rurală;
- **promotor de proiecte de incluziune socială**, servicii de utilități publice, educative, sociale și medicale, în cadrul Programului Operațional Sectorial de Dezvoltare a Resurselor Umane și Programului Operațional de Dezvoltare a Capacității Administrative.

În contextul programelor guvernamentale, FRDS ar putea fi implicat în:

- programele de dezvoltare a utilităților publice aflate în responsabilitatea MAI;
- programul guvernamental „Reabilitarea zonelor rurale”;
- gestionarea fondurilor guvernamentale pentru lucrările de refacere a micii infrastructuri rurale în cazul situațiilor de urgență;
- dezvoltarea capacității de asistență comunitară în conformitate cu noua lege a sănătății.

PROGRAMUL	AUTORITATE DE MANAGEMENT*	SURSĂ DE FINANȚARE (instrumente structurale)
Programul Operațional Regional	Ministerul Integrării Europene	Fondul European de Dezvoltare Regională
Programul Operațional Sectorial de Dezvoltare a Resurselor Umane Programul Operațional de Dezvoltare a Capacității Administrative	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei Ministerul Administrației și Internelor	Fondul Social European
Planul Național de Dezvoltare Rurală	Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale	Fondul Agricol European de Dezvoltare Rurală

*Autoritatea de Management este organismul public ce asigură gestionarea asistenței financiare post-aderare.

FRDS poate să fie un instrument excelent pentru absorbția fondurilor europene, sprijinind:

- dezvoltarea capacității beneficiarilor de a accesa astfel de fonduri pe baza unor proiecte bine elaborate și corect implementate; FRDS cunoaște bine grupul-țintă căruia i se adresează și o parte importantă a Instrumentelor Structurale, are capacitate de analiză a nevoilor reale și deci poate să îi sprijine pe beneficiari în a se adapta cerințelor finanțatorului
- dezvoltarea comunitară și facilitarea de parteneriate ce vor conduce la creșterea valorii și impactului proiectelor: grupul-țintă e mai mare, are nevoile identificate mai bine, comunitatea e capabilă să gândească și să administreze planuri de dezvoltare, e mai deschisă la colaborări și parteneriate
- participarea la conceperea schemelor de finanțare și a instrumentelor folosite de Autoritățile de Management pentru atingerea obiectivelor propuse (inclusiv contribuția la definirea unor reguli realiste pentru utilizarea fondurilor)

SOLUȚII DE DEZVOLTARE A FRDS

În identificarea celei mai potrivite soluții de dezvoltare instituțională a FRDS, au fost luate în considerare trei variante:

- Varianta în care FRDS ar avea în primul rând un rol în elaborarea și implementarea strategiilor guvernamentale (acționează ca o agenție guvernamentală)
- Varianta în care FRDS ar fi un furnizor de servicii de consultanță
- Varianta în care FRDS ar acționa ca facilitator al dezvoltării sociale din poziția de actor al societății civile



Aceste soluții de dezvoltare nu sunt disjuncte, resursele și experiența FRDS permitând activarea tuturor celor trei roluri în viitorul apropiat.

PROVOCĂRI ALE FRDS ÎN ANII URMĂTORI

FRDS va trebui să aibă un rol mai important în formularea de politici publice prin furnizarea de informații, analize de nevoi, diagnoze, studii și practici bune care să fundamenteze programele adresate regiunilor defavorizate și structura măsurilor pentru care se vor primi finanțări (europene).

Va fi necesară implicarea activă a Consiliului Director al FRDS în facilitarea dezvoltării de parteneriate și identificarea oportunităților de finanțare, în derularea unor acțiuni de lobby și promovare pentru FRDS.

FRDS va trebui să continue descentralizarea activității sale în vederea valorificării depline a expertizei unice - la nivel local - de care dispune.

Va fi necesară întărirea capacității de planificare și dezvoltare a personalului FRDS și a rețelei de colaboratori în conformitate cu provocările induse de re poziționarea organizației pe „piața” programelor de dezvoltare socială.

De importanță deosebită va fi specializarea personalului FRDS în problematica europeană: instituții și politici europene, elaborarea și managementul proiectelor finanțate de Instrumentele Structurale, achiziții publice.

FRDS va trebui să-și dezvolte echipe multidisciplinare pentru proiectele de dezvoltare comunitară integrată.

Este foarte important ca FRDS să-și creeze parteneriate și alianțe strategice pentru îmbogățirea expertizei, diminuarea riscurilor și utilizarea mai eficientă a resurselor.

Va fi necesară îmbunătățirea politicii de promovare și comunicare a FRDS cu beneficiarii, partenerii și clienții.



Acest material informativ are la bază studiul „Perspective de dezvoltare ale FRDS. Evaluarea sustenabilității organizaționale a FRDS”, realizat în perioada martie-iulie 2006, de către PROMESO Consulting, firmă româno-belgiană de consultanță (tel. +40 21 321 17 42, e-mail: office@promeso.ro, www.promeso.ro)

Metodologia studiului a inclus utilizarea mai multor instrumente și metode de cercetare și analiză: analiza documentară, Grila McKinsey de evaluare a capacității instituționale, chestionare și interviuri cu personalul, Consiliul Director și alți factori interesați, discuții de grup cu personalul colaborator și Consiliul Director, vizită de studii la Comisia Europeană și la European Anti-Poverty Network, atelier de planificare strategică.

Factorii interesați ai FRDS*:

- Publicul intern (Consiliul Director, personalul permanent, colaboratorii)
- Administrația Prezidențială
- Cancelaria Primului Ministru
- Beneficiarii proiectelor finanțate de FRDS (actuali și potențiali)
- Donorii (Guvernul României prin Ministerul Finanțelor Publice, Banca Mondială, Comisia Europeană)
- Autoritățile de Management și Organismele Intermediare ale asistenței post-aderare (Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerul Integrării Europene, Agențiile pentru Dezvoltare Regională, Ministerul Administrației și Internelor)
- Partenerii FRDS implicați în derularea de programe finanțate de Banca Mondială (Ministerul Administrației și Internelor, Agenția Națională pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere, Agenția Națională pentru Romi)

*Factorii interesați ai FRDS sunt acele organizații sau grupuri care au un interes, sunt influențate sau pot influența realizarea misiunii și obiectivelor FRDS.

Rezultatul imediat a constat într-o serie de analize (analiza capacității instituționale, analiza SWOT, analiza factorilor interesați, analiza activității și resurselor 1999-2006, analiza competitorilor, analiza programelor donozilor) și decizii strategice pe baza cărora s-au gândit soluții de dezvoltare a FRDS concretizate în trei Planuri de Afaceri.

Studiul și rezultatele atelierului de planificare strategică permit luarea unei decizii informate de către Consiliul Director și managementul organizației asupra celei mai potrivite alternative de dezvoltare a FRDS.